



HaushaltsSteuerung.de

Portal zur öffentlichen Haushalts- und Finanzwirtschaft

SCHULDENFREIE STÄDTE UND GEMEINDEN IN NORDRHEIN-WESTFALEN

Kommunalstrukturen, politisches Profil

HAUSHALTS- UND FINANZWIRTSCHAFT

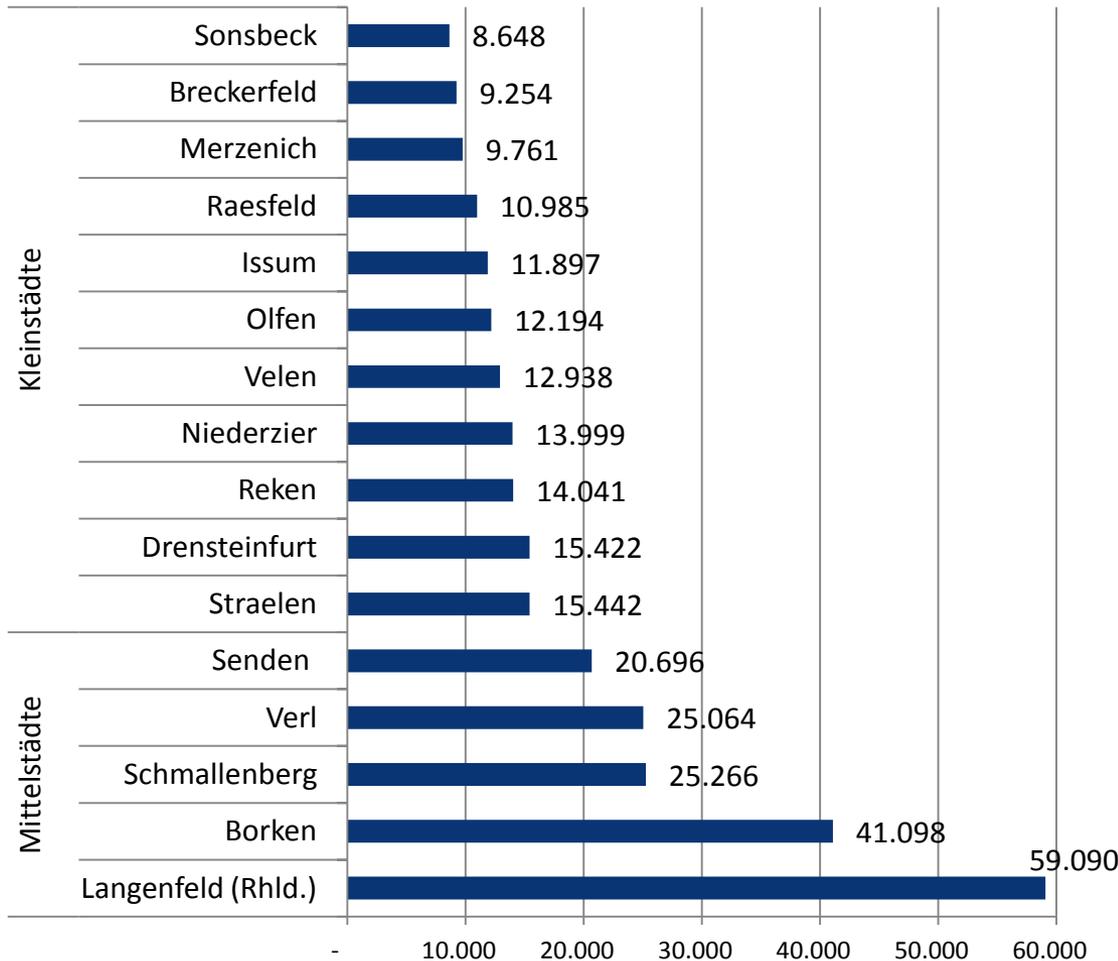
ÖFFENTLICHEN

Dr. Marc Gnädinger, Andreas Burth

20. Mai 2013, Trebur

HAUSHALTSSTEUERUNG.DE

Kommunalstrukturdaten



Quelle: Eigene Darstellung, Einwohnerdaten zum 30. Juni 2011

Klein- und Mittelstädte

- Bei fünf der 16 schuldenfreien Städte und Gemeinden in NRW handelt es sich um Mittelstädte (zwischen 20-100.000 EW)
- 11 Schuldenfreie Kommunen sind im statistischen Sinne Kleinstädte (5-20.000 EW)
- Langenfeld (Rhld.) ist mit 59.090 Einwohnern die einwohnerkräftigste schuldenfreie Kommune, Sonsbeck mit 8.648 Einwohnern die kleinste

Fläche, Einwohnerdichte

Stadt/Gemeinde	Einwohnerzahl (30. Juni 2011)	Fläche (in km ²)	Einwohnerdichte (EW je km ²)
Langenfeld (Rhld.)	59.090	41,15	1.436
Borken	41.098	152,7	269
Schmallenberg	25.266	303,1	83
Verl	25.064	71,36	351
Senden	20.696	109,45	189
Straelen	15.442	74,04	209
Drensteinfurt	15.422	106,42	145
Reken	14.041	78,55	179
Niederzier	13.999	63,46	221
Velen	12.938	70,56	183
Olfen	12.194	52,43	233
Issum	11.897	54,68	218
Raesfeld	10.985	57,82	190
Merzenich	9.761	37,92	257
Breckerfeld	9.254	58,78	157
Sonsbeck	8.648	55,41	156

Quelle: Eigene Darstellung, Flächendaten entnommen aus wikipedia.de

Kartenansicht Schuldenfreie 2012



- A** Langenfeld (Rheinland)
- B** Breckerfeld
- C** Borken
- D** Schmallenberg
- E** Verl
- F** Senden, Nordrhein-Westfalen
- G** Straelen
- H** Drensteinfurt
- I** Reken
- J** Niederzier
- K** Velen
- L** Olfen
- M** Issum
- N** Raesfeld
- O** Merzenich
- P** Sonsbeck

Quelle: Grafik erstellt mit <http://maps.google.de/maps?hl=de&tab=wl>

Stadt/Gemeinde	Landkreis
Langenfeld (Rhld.)	Kreis Mettmann
Borken	Kreis Borken
Schmallenberg	Hochsauerlandkreis
Verl	Kreis Gütersloh
Senden	Kreis Coesfeld
Straelen	Kreis Kleve
Drensteinfurt	Kreis Warendorf
Reken	Kreis Borken
Niederzier	Kreis Düren
Velen	Kreis Borken
Olfen	Kreis Coesfeld
Issum	Kreis Kleve
Raesfeld	Kreis Borken
Merzenich	Kreis Düren
Breckerfeld	Ennepe-Ruhr-Kreis
Sonsbeck	Kreis Wesel

Quelle: Eigene Darstellung, Daten zur Kreiszugehörigkeit entnommen aus wikipedia.de

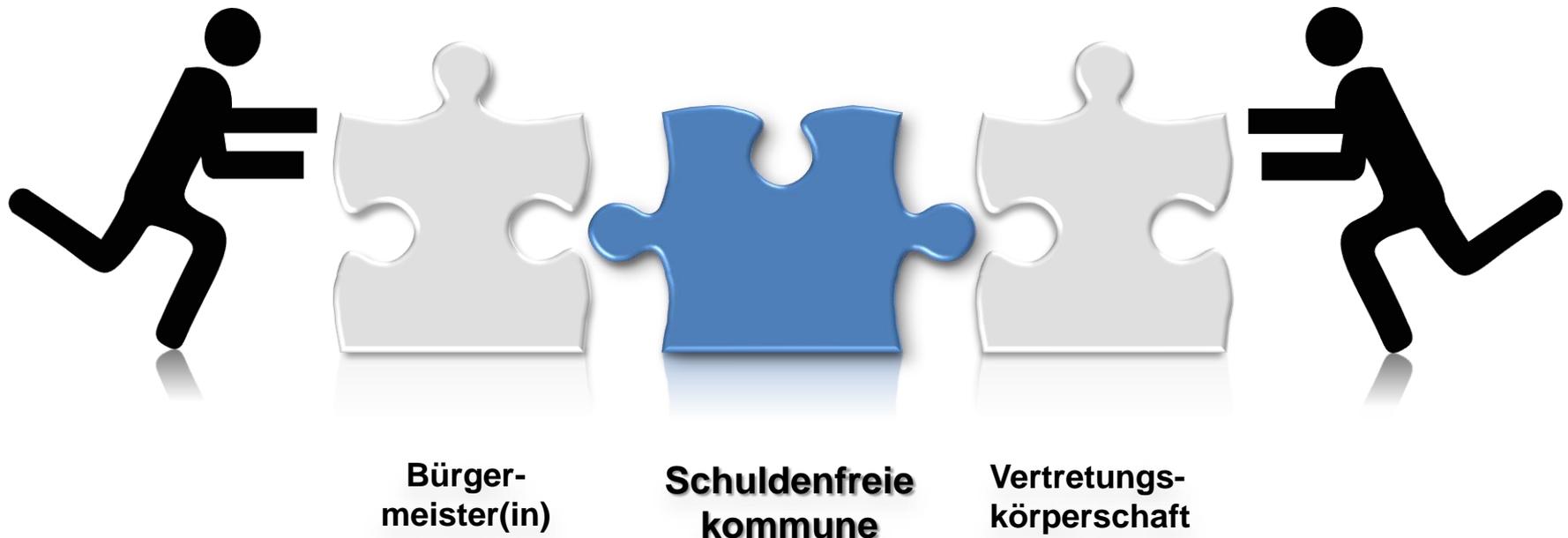
Hinweis/Befund

- Agieren des Kreises ist eine Rahmenbedingung für Entschuldungspotentiale der Gemeinden (Umlagepolitik, Aufgabenwahrnehmung)
- Die 16 schuldenfreien Gemeinden verteilen sich auf 10 Kreise; sie sind allesamt kreisangehörige Gemeinden
- Im Kreis Borken gibt es mit vier schuldenfreien Gemeinden die höchste Konzentration der Schuldenfreien in NRW



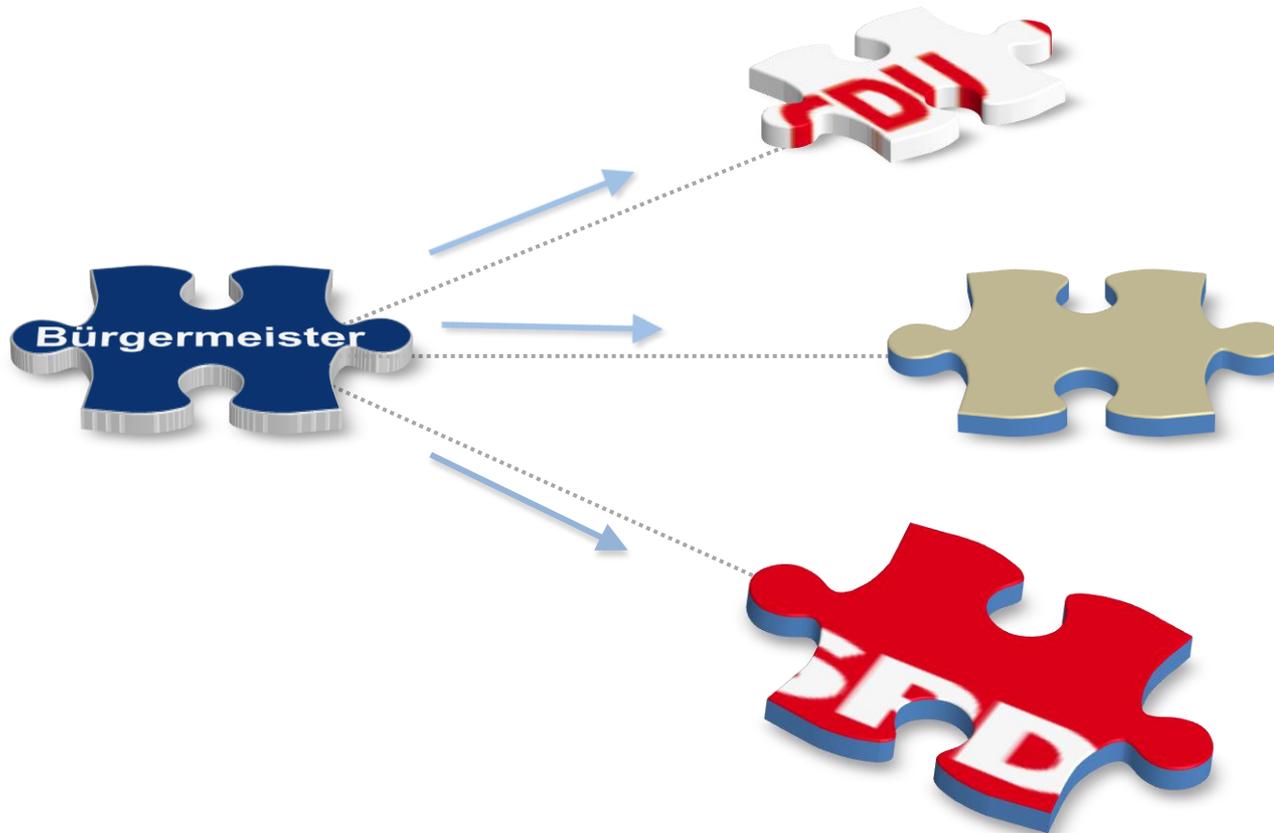
Kommunalpolitik

Auf den Fundament der exogenen Rahmenbedingungen und etwaiger Erblasten sorgt letztlich die Kommunalpolitik für das Erreichen der Schuldenfreiheit (endogene Ursachen)



Bürgermeister(innen)

In allen schuldenfreien
Gemeinden hat ein Mann das
Bürgermeisteramt inne



CDU

Zehn der 16 Bürgermeister schuldenfreier Kommunen haben ein CDU-Parteibuch

Parteilos

In fünf schuldenfreien Gemeinden ist der Bürgermeister parteilos*

SPD

In einer schuldenfreien Gemeinde (Niederzier) amtiert ein SPD-Mann**

* Der parteilose Bürgermeister in Drensteinfurt wurde im Wahlkampf von der CDU unterstützt; der parteilose Bürgermeister in Merzenich gehörte der CDU an, ist aber ausgetreten

** Wurde im Wahlkampf auch von der CDU unterstützt

Stadt/Gemeinde	CDU	SPD	FDP	Grüne	Sonstige	Summe
Langenfeld (Rhld.)	25	6	3	5	5	44
Borken	17	9	3	3	6	38
Schmallenberg	23	3	0	2	10	38
Verl	21	10	3	0	4	38
Senden	18	6	4	5	1	34
Straelen	19	5	4	2	2	32
Drensteinfurt	18	5	3	6	0	32
Reken	16	3	2	3	4	28
Niederzier	9	15	0	2	0	26
Velen	15	3	0	2	6	26
Olfen	19	5	3	0	3	30
Issum	17	10	5	0	0	32
Raesfeld	18	3	0	2	5	28
Merzenich	7	7	1	0	11*	26
Breckerfeld	14	6	2	3	3	28
Sonsbeck	16	4	3	0	3	26

* Bei sieben der 11 sonst. Ratsmitglieder handelt es sich um ehemalige CDU-Räte, die sich in der Christlich Demokratischen Fraktion zusammengeschlossen haben

Quelle: Eigene Darstellung, Daten entnommen aus wikipedia.de und unter Abgleich (ggf. Korrektur) mit Angaben auf den gemeindlichen Webpräsenzen in der 20/21. KW 2013

Auswertung

- In 14 der 16 schuldenfreien Städte/Gemeinden hat die CDU die Mehrheit der Sitze, in 12 Gemeinden sogar die absolute Mehrheit
- In Niederzier hat die SPD eine absolute Mehrheit; hier gibt es auch einen SPD-Bürgermeister
- Merzenich stellt eine Ausnahme dar; nachdem der Bürgermeister und einzelne Räte aus der CDU ausgetreten sind, erscheinen die Mehrheitsverhältnisse als uneindeutig (Auswirkungen auf die Schuldenfreiheit noch unklar)

➡ *i.d.R. klare Mehrheitsverhältnisse (förderlich für Schuldenfreiheit)*

Bürgermeister		Vertretungskörperschaft						
Name	Partei	CDU (Sitze)	SPD (Sitze)	FDP (Sitze)	Grüne (Sitze)	Sonstige (Sitze)	Summe (FZ Sitze)	Quote BM-Partei (in % der Sitze)
Frank Schneider	CDU	25	6	3	5	5	44	56,8
Rolf Lührmann	parteilos	17	9	3	3	6	38	---
Bernhard Halbe	CDU	23	3	0	2	10	38	60,5
Paul Hermreck	CDU	21	10	3	0	4	38	55,3
Alfred Holz	parteilos	18	6	4	5	1	34	---
Jörg Langemeyer	CDU	19	5	4	2	2	32	59,4
Paul Berlage	parteilos*	18	5	3	6	0	32	56,3
Heiner Seier	CDU	16	3	2	3	4	28	57,1
Hermann Heuser	SPD	9	15	0	2	0	26	57,7
Dr. Christian Schulze Pellengahr	CDU	15	3	0	2	6	26	57,7
Josef Himmelmann	CDU	19	5	3	0	3	30	63,3
Gerhard Kawaters	CDU	17	10	5	0	0	32	53,1
Andreas Grotendorst	parteilos	18	3	0	2	5	28	---
Peter Johann Harzheim	parteilos**	7	7	1	0	11**		unklare Situation
Klaus Baumann	CDU	14	6	2	3	3	28	50,0
Leo Giesbers	CDU	16	4	3	0	3	26	61,5

* Parteiloser CDU-Kandidat ** Bürgermeister und einzelne Räte aus der CDU ausgetreten

Quelle: Eigene Darstellung Daten entnommen aus wikipedia.de und unter Abgleich (ggf. Korrektur) mit Angaben auf den gemeindlichen Webpräsenzen in der 20/21. KW 2013



Häufig gibt es eine starke Bürgermeister-Rat-Machtpositionen, die Koalitionen (inkl. ggf. teurer Tauschgeschäfte) nicht zwingend notwendig macht (förderliches Klima für das Erreichen/den Erhalt der Schuldenfreiheit)

Stadt/Gemeinde	Einwohnerzahl (30.06.2011)	Grundsteuer B (in %)	Gewerbesteuer (in %)
Langenfeld (Rhld.)	59.090	336	360
Borken	41.098	441	411
Schmallenberg	25.266	380	400
Verl	25.064	265	340
Senden	20.696	413	411
Straelen	15.442	300	310
Drensteinfurt	15.422	413	411
Reken	14.041	360	400
Niederzier	13.999	380	418
Velen	12.938	413	411
Olfen	12.194	360	395
Issum	11.897	416	423
Raesfeld	10.985	340	411
Merzenich	9.761	380	400
Breckerfeld	9.254	430	430
Sonsbeck	8.648	381	403

Quelle: Eigene Darstellung, Realsteuerhebesätze entnommen aus Stat. Ämter des Bundes und der Länder: Realsteuerhebesätze 2011

Auswertung

- Mit Ausnahme von Niederzier und Merzenich ist die CDU stärkste Ratsfraktion; additiv ist häufig auch der Bürgermeister CDU'ler oder steht dieser nahe
- In der politikwissenschaftlichen Literatur wird häufig konstatiert, dass konservative Mehrheiten bei der Konsolidierung i.d.R. eher auf der Ausgabenseite als auf der Einnahmeseite ansetzen
- Bei den großen beeinflussbaren Realsteuerhebesätzen gibt es starke Unterschiede zw. den 16 schuldenfreien Gemeinden
- In der Realität liegen in mehreren schuldenfreien Gemeinden die Realsteuerhebesätze über dem gewogenen Durchschnitt für 2011 kreisangehöriger NRW-Gemeinden der entsprechenden Größenklasse (s. rote Markierungen; vgl. mit Realsteuervergleich 2011 des Stat. Bundesamtes (2012))

Verschuldung, Generationengerechtigkeit

Stadt/Gemeinde	Kreditschulden Eigenbetriebe (in €/EW)	Kreditschulden Unternehmen (in €/EW)
Langenfeld (Rhld.)	0,00	196,2
Borken	0,00	879,5
Schmallenberg	327,6	246,6
Verl	371,5	k.A.
Senden	0,00	2,1
Straelen	707,6	0,00
Drensteinfurt	341,3	0,6
Reken	0,00	28,3
Niederzier	0,00	141,0
Velen	0,00	26,9
Olfen	0,00	590,3
Issum	0,00	0,00
Raesfeld	0,00	26,4
Merzenich	0,00	122,9
Breckerfeld	0,00	7,0
Sonsbeck	0,00	423,8

Quelle: Eigene Darstellung, Daten entnommen aus wegweiser-kommune.de, Zugriff am 20.05.2013

Untersuchungsinteresse/Befund

- Bei den untersuchten 16 schuldenfreien Städten und Gemeinden handelt es sich um diejenigen, die nach Angaben der IT.NRW * Ende 2012 keine Verbindlichkeiten aus Krediten und Kassenkrediten (Liquiditätskrediten) ausweisen
- Additiv können die Schulden etwaiger Auslagerungen betrachtet werden. Das wird an dieser Stelle mittels Daten des Internetportals wegweiser-kommune.de (Finanzdaten/Auslagerungen) für das Jahr 2010 praktiziert **

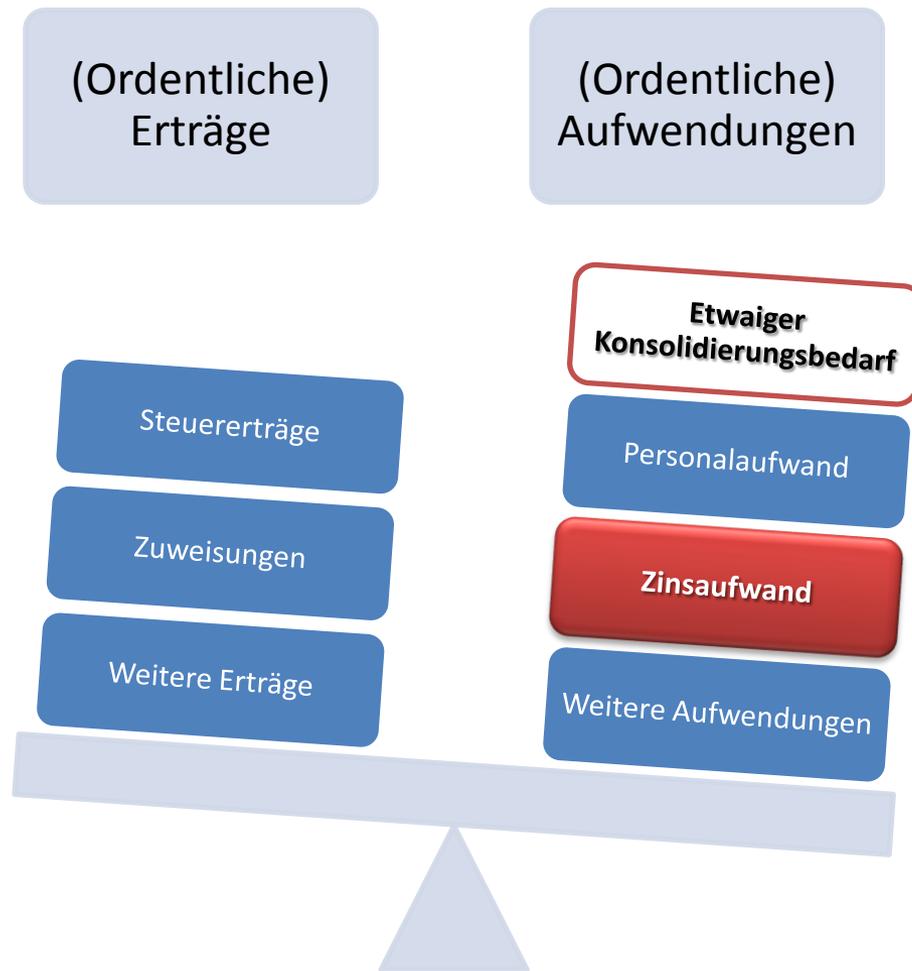
* IT.NRW (2013): Kassenkredite der NRW-Gemeinden 2012 um 7,1 Prozent gestiegen, URL: http://www.it.nrw.de/presse/pressemitteilungen/2013/pres_104_13.html ** Indikatorenbeschreibung auf S. 46 f. unter <http://www.wegweiser-kommune.de/global/methodik/Methodik.action?rende/Indikatoren&>

Kennzahl	Ordentliches Ergebnis
Ermittlung	<p>Ordentliche Erträge – ordentliche Aufwendungen; einschl. Finanzerträge und -aufwendungen</p> <p>Das ordentliche Ergebnis in diesem Sinne enthält keine Erträge aus der Veräußerung von Vermögensgegenständen (Realisierung stiller Reserven)</p>
Aussage	<p>Die Kommune kann / konnte im Haushalts- bzw. Rechnungsjahr (oder bezogen auf den Zeitraum der Mittelfristigen Finanzplanung) die Aufwendungen aus der laufenden Verwaltungstätigkeit durch Erträge der laufenden Verwaltungstätigkeit (ohne die Veräußerung kommunalen Vermögens) decken. Damit wird deutlich, dass die Kommune das vorhandene Nutzungspotential für zukünftige Generationen nicht verringert (hat). Folglich lebt sie nicht auf Kosten kommender Generationen.</p>

Quelle: Eigene Darstellung in Anlehnung an Fischer, E. (2009), S. 13



Als Faustformel für die Frage generationengerechter Haushaltspolitik gilt nach gängiger wissenschaftlicher Definition der (ordentliche) Ergebnisausgleich; die ordentlichen Erträge (Ressourcenaufkommen) müssen regelmäßig ausreichen, um die ordentlichen Aufwendungen (Ressourcenverbrauch) zu decken (keine Eigenkapitalvernichtung) – jede Generation soll die von ihr verbrauchten Ressourcen selbst erwirtschaften



Hintergrund

- Geldschuldenfreiheit erleichtert den Haushaltsasugleich im Ordentlichen Ergebnis, weil in dieser Situation kein Zinsaufwand entsteht
- Gleichwohl sind Geldschuldenfreiheit (im Kernhaushalt) und generationengerechte Haushaltspolitik nicht notwendigerweise Synonyme; selbst ohne Zinsaufwand kann das Ordentliche Ergebnis ggf. nicht ausgeglichen sein, mithin ein Konsolidierungsbedarf unter dem Wunsch generationengerechter Haushaltspolitik bestehen

Quelle: Eigene Darstellung

Stadt/Gemeinde	Ordentliches Ergebnis 2013 (Plandaten in €)
Langenfeld (Rhld.)	93.514
Borken	2.700
Schmallenberg	-1.997.000
Verl	-8.357.057
Senden	16.600
Straelen	-2.038.335
Drensteinfurt	-1.399.070
Reken	-644.410
Niederzier	-1.232.525
Velen	-745.250
Olfen	Keine Fundstelle
Issum	-867.812
Raesfeld	-1.773.200
Merzenich	-1.717.291
Breckerfeld	-2.056.000
Sonsbeck	-226.744

Quelle: Eigene Darstellung, Quellen s. nächste Folie

Methodik/Befund

- Die abgebildeten Daten für die Ordentlichen Ergebnisse 2013 wurden online abrufbaren Haushaltsplänen/-satzungen entnommen; es kann daher nicht gewährleistet werden, dass es (zwischenzeitlich) Aktualisierungen (Nachtrag, Veränderungen durch den Beratungsprozess etc.) gab
- Es handelt sich bei den Ordentlichen Ergebnissen um Plandaten, die am Ende im tatsächlichen Ist abweichen können
- Möglich wäre u.U., dass gerade in schuldenfreien Kommunen die Plandaten schlechter ausfallen als Ist-Daten; nach dem in die Doppik übersetzten Prinzip der schwäbischen Hausfrau würden erst dann Ressourcenverbräuche beplant, wenn das Aufkommen tatsächlich erwirtschaftet wird. Eine konservative Planung dient in diesem Sinne der Disziplinierung der Vertretungskörperschaft
- Lediglich drei schuldenfreie Gemeinden planen für 2013 einen Überschuss im Ordentlichen Ergebnis; für Olfen konnten keine Daten online gefunden werden

Fundstelle Haushaltspläne/-satzungen der schuldenfreien Gemeinden für Kennzahlenvergleiche (best practice)

- <http://www.langenfeld.de/download/Haushaltsplan2013.pdf>
- http://www.borken.de/fileadmin/daten/mandanten/kreisstadt/PDF-Dokumente/Rathaus/Haushalt_2013/Haushaltsplan_2013_Entwurf.pdf
- <http://www.schmallenberg.de/rathaus/rathaus-buergerservice/finanzen-haushalt/haushalt-2013.html>
- <http://www.verl.de/files/medienpool/102154.pdf>
- http://www.gemeinde-senden.de/fileadmin/user_upload/dokumente/Finanzen/hh-2013-entwurf.pdf
- [http://www.straelen.de/C12570F1002DEEE8/files/stadt_straelen_hpl2013-endgueltig.pdf/\\$file/stadt_straelen_hpl2013-endgueltig.pdf?OpenElement](http://www.straelen.de/C12570F1002DEEE8/files/stadt_straelen_hpl2013-endgueltig.pdf/$file/stadt_straelen_hpl2013-endgueltig.pdf?OpenElement)
- <http://www.drensteinfurt.de/download/Haushaltsplan2013.pdf>
- http://www.reken.de/PDF/Amtsblatt_Nr_01_2013_vom_22_01_2013.PDF?ObjSvriD=1935&ObjID=1397&ObjLa=1&Ext=PDF&WTR=1&ts=1358858440
- http://www.niederzier.de/aktuelles/downloads/NiederzierNr13_09.pdf
- http://www.velen.de/pics/medien/1_1359622565/Gesamtergebnis-Finanz-Investitionsplan.pdf
- [http://www.issum.de/c12574f3003659f5/files/hhp_2013_teil_5_\[gesamtergebnisplan-gesamtfinanzplan\].pdf/\\$file/hhp_2013_teil_5_\[gesamtergebnisplan-gesamtfinanzplan\].pdf?openelement](http://www.issum.de/c12574f3003659f5/files/hhp_2013_teil_5_[gesamtergebnisplan-gesamtfinanzplan].pdf/$file/hhp_2013_teil_5_[gesamtergebnisplan-gesamtfinanzplan].pdf?openelement)
- http://www.gemeinde-raesfeld.de/pics/medien/1_1366011488/2013_-_Haushaltsplan.pdf
- http://www.gemeinde-merzenich.de/medien/bindata/amsblatt/Merzenich01_2013.pdf
- https://breckerfeld.ratsinfomanagement.net/document/MgyPhzlfuFYn8Rn6Me.LfxEfw8aq8Xi0MgyPe.EawAWn8Sq9Qm4PcwCfuEUqAQm10i4Pg0KfsASvASi0Ok.Ke1CWsASv6Ti0MgyPhuHcsDSm6Ui1MjyGczCWs9TsASi0Ok.Ke1CWsBSq6Ri4MhyKcxCasBSq6Ri4MhyKcyCXsESn6Xj6Ng0PcxCasESn6Ti0MiyHcyCXsESn6Xj6MiyHc1DcGJ/Beschlussvorlage_Amt_20_67-2012.pdf
- <http://www.sonsbeck.de/formular%20dateien/F%20bis%20P%2005%202013.pdf>

Quelle: Eigene Darstellung

➡ Mittels Datenvergleich (Benchmarking) mit Schuldenfreien eigene Konsolidierungspotentiale offenlegen

Schlussfolgerungen

▪ **Konzentration**

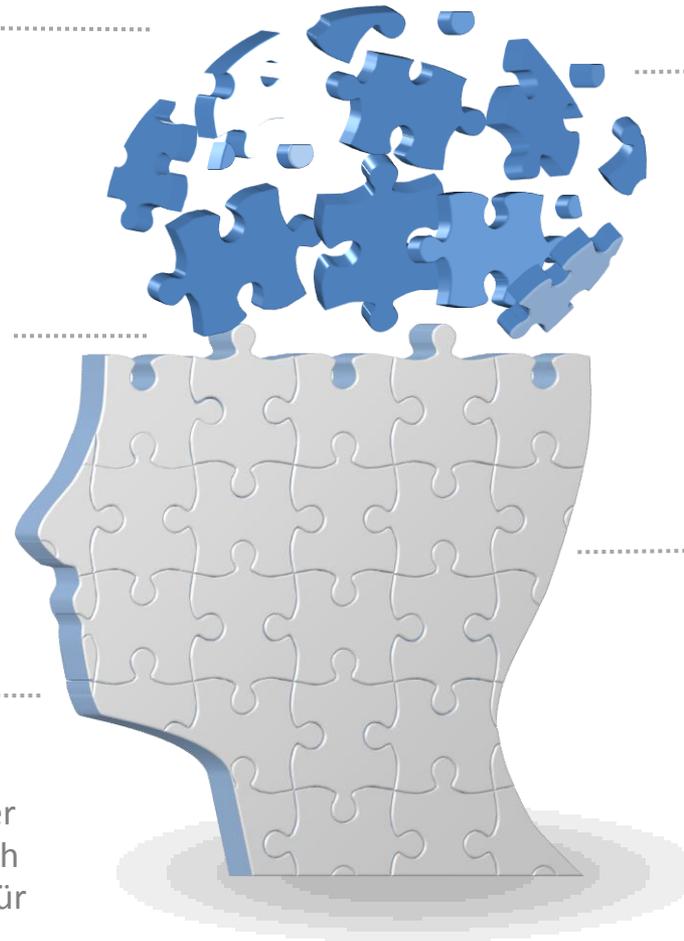
Im Kreis Borken ist die Fallzahl schuldenfreier Gemeinden am höchsten

▪ **Konservative Bürgermeister**

In der Mehrzahl der schuldenfreien Gemeinden sind die Bürgermeister CDU´ler

▪ **Ergebnisausgleich**

Trotz Geldschuldenfreiheit sehen die Planungen der Mehrzahl der Schuldenfreien keinen Ausgleich des Ordentlichen Ergebnisses für 2013 vor



▪ **Koservative Räte**

In fast allen schuldenfreien Gemeinden hat die CDU die (absolute) Mehrheit

▪ **Rat-Bürgermeister-Dyade**

Zumeist gibt es in den schuldenfreien Gemeinden klare/eindeutige Mehrheitsverhältnisse



HaushaltsSteuerung.de

Portal zur öffentlichen Haushalts- und Finanzwirtschaft

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dr. Marc Gnädinger, Andreas Burth

marc.gnaedinger@haushaltssteuerung.de,
andreas.burth@haushaltssteuerung.de

www.haushaltssteuerung.de